



Ε Κ Θ Ε Σ Η

**Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ.1 του Συντάγματος)**

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εσωτερικών «Νέο σύστημα επιλογής διοικήσεων φορέων του δημοσίου τομέα, ενίσχυση της αποτελεσματικότητάς τους και λοιπές διατάξεις»

Α. Με το υπόψη σχέδιο νόμου προβλέπονται τα ακόλουθα:

Ι. Θεσπίζεται νέο πλαίσιο επιλογής των διοικήσεων των νομικών προσώπων του δημοσίου τομέα. Ειδικότερα:

1.α. Προβλέπονται, με τις οριζόμενες εξαιρέσεις, τα όργανα διοίκησης που εμπíπτουν στο πεδίο εφαρμογής των προτεινόμενων διατάξεων, στα οποία συμπεριλαμβάνονται οι Πρόεδροι (και αυτοί των Διοικητικών Συμβουλίων), Αντιπρόεδροι, Διοικητές, Αναπληρωτές Διοικητές, Υποδιοικητές, Διευθύνοντες ή Εντεταλμένοι Σύμβουλοι των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, καθώς και των νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου και τα οποία επιλέγονται από την Κυβέρνηση.

β. Ομαδοποιούνται, κατά την οριζόμενη διαδικασία, τα προαναφερόμενα νομικά πρόσωπα σε τρεις (3) διακριτές ομάδες:

- ομάδα Α: τα νομικά πρόσωπα, οι αρμοδιότητες των οποίων εκτείνονται σε όλη την επικράτεια με την επιφύλαξη της ομάδας Β, καθώς και οι Υγειονομικές Περιφέρειες της χώρας,

- ομάδα Β: τα νομικά πρόσωπα, οι αρμοδιότητες των οποίων έχουν ειδικό χαρακτήρα ή εκτείνονται σε συγκεκριμένη περιοχή της χώρας, με την επιφύλαξη της ομάδας Γ,

- ομάδα Γ: τα νοσοκομεία.

(άρθρα 1 – 3)

2.α. Καθορίζεται, με βάση την προαναφερόμενη ομαδοποίηση των νομικών προσώπων, η διαδικασία επιλογής των οργάνων διοίκησης (πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος, προθεσμίες, αρμοδιότητες Α.Σ.Ε.Π. κ.λπ.).

β. Προβλέπεται η υποβολή ηλεκτρονικά, αίτησης υποψηφιότητας από τους ενδιαφερόμενους, η οποία συνοδεύεται από τα απαιτούμενα δικαιολογητικά καθώς και από την καταβολή παραβόλου υπέρ του κρατικού προϋπολογισμού, το ύψος του οποίου καθορίζεται με κ.υ.α.

γ. Η διαδικασία επιλογής για τα νομικά πρόσωπα των ομάδων Α και Γ διεξάγεται ανά μία ή περισσότερες θέσεις ενός ή περισσότερων νομικών

προσώπων και περιλαμβάνει, μεταξύ άλλων, γραπτή εξέταση, στην οποία δεν υποβάλλονται οι υποψήφιοι για τα νομικά πρόσωπα της ομάδας Β.

Στο πλαίσιο της προβλεπόμενης διαδικασίας, επιτρέπεται η υποβολή ένστασης κατά των προσωρινών πινάκων, με την καταβολή παραβόλου υπέρ του κρατικού προϋπολογισμού, το ύψος του οποίου καθορίζεται με κ.υ.α..

δ. Παρέχεται κάθε απαιτούμενη διευκόλυνση στα άτομα με αναπηρία, για την ισότιμη συμμετοχή τους στη διαδικασία.

ε. Προβλέπονται η διενέργεια από το Α.Σ.Ε.Π., κατόπιν κλήρωσης των ελεγχόμενων φορέων, δειγματοληπτικών ελέγχων όσον αφορά στη διαδικασία επιλογής οργάνων διοίκησης στα νομικά πρόσωπα της ομάδας Β καθώς και η εφαρμογή μέτρων σε περίπτωση διαπίστωσης πλημμελειών.

στ. Προσδιορίζονται, ανά ομάδα, οι προϋποθέσεις και τα απαιτούμενα προσόντα των υποψηφίων για τη συμμετοχή τους στη διαδικασία επιλογής.

ζ. Σε περίπτωση διορισμού σε θέσεις οργάνων διοίκησης, δημοσίων υπαλλήλων (μονίμων ή με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου):

- αναστέλλονται, κατά το εν λόγω χρονικό διάστημα, τα καθήκοντά τους στις θέσεις από τις οποίες προέρχονται,
- επανέρχονται αυτοδικαίως στη θέση που κατείχαν πριν από τον διορισμό τους, εάν δε η θέση αυτή δεν είναι κενή ή έχει καταργηθεί, θεωρούνται ότι κατέχουν ομοιόβαθμη προσωρινή θέση του κλάδου τους, η οποία συνιστάται αυτοδικαίως.

(άρθρα 4 – 5 και 16 παρ. 1 και 8)

3.α. Ορίζεται ότι η γραπτή εξέταση, για την επιλογή των οργάνων διοίκησης των νομικών προσώπων των ομάδων Α και Γ, διενεργείται από το Α.Σ.Ε.Π., είτε ταυτόχρονα είτε τμηματικά, ηλεκτρονικά ή έντυπα και προβλέπεται ο τρόπος βαθμολόγησης.

Τη γραπτή εξέταση διενεργεί Κεντρική Επιτροπή Διαγωνισμού, η οποία συγκροτείται στο Α.Σ.Ε.Π. και είναι τουλάχιστον τριμελής.

β. Εξειδικεύονται οι τρεις ομάδες κριτηρίων με βάση τα οποία μοριοδοτούνται οι υποψήφιοι κατά τη διαδικασία επιλογής (ανάλογα με τα τυπικά εκπαιδευτικά προσόντα και τα προσόντα εμπειρίας καθώς και με βάση τη δομημένη συνέντευξη).

(άρθρα 6 – 7)

4.α. Καθορίζονται, ανά ομάδα νομικών προσώπων, τα όργανα επιλογής των διοικήσεων και ειδικότερα προβλέπονται:

- πενταμελείς Επιτροπές Επιλογής Στελεχών του Δημοσίου ανά Υπουργείο, για την ομάδα Α,
- τριμελείς Επιτροπές Επιλογής Στελεχών του Δημοσίου ανά Υπουργείο, για την ομάδα Β, στις οποίες μπορεί να συμμετέχουν ιδιώτες εμπειρογνώμονες,
- τριμελείς Επιτροπές Επιλογής Στελεχών του Δημοσίου, για την ομάδα Γ.

β. Επιτρέπεται η σύσταση περισσότερων της μίας επιτροπών επιλογής ανά Υπουργείο.

γ. Προβλέπεται η υποστήριξη της διαδικασίας επιλογής διοικητικά, τεχνικά και γραμματειακά από το εποπτεύον Υπουργείο και το Α.Σ.Ε.Π., κατά τα ειδικότερα οριζόμενα.

Ο αριθμός των απαιτούμενων γραμματέων, που κατά περίπτωση δεν επιτρέπεται να υπερβαίνει τους έξι (6), προσδιορίζεται με απόφαση του αρμοδίου οργάνου (Πρόεδρος Α.Σ.Ε.Π. ή Υπουργοί).

δ. Καταβάλλεται αποζημίωση:

- στα μέλη των επιτροπών επιλογής, εξαιρουμένων των Γενικών, Ειδικών και Υπηρεσιακών Γραμματέων και των Γραμματέων Αποκεντρωμένης Διοίκησης, καθ' υπέρβαση του ανώτατου ορίου αποδοχών του Γενικού Γραμματέα Υπουργείου (παρ.1 του άρθρου 28 του ν. 4354/2015),

- στους γραμματείς των επιτροπών επιλογής, καθ' υπέρβαση του ορίου αποζημίωσης της παρ. 5 του άρθρου 21 του ν. 4354/2015 (1.200 ευρώ το μήνα και σε κάθε περίπτωση 3.600 ευρώ το έτος).

ε. Τηρείται στο Α.Σ.Ε.Π. Κατάλογος Ιδιωτών - Εμπειρογνομόνων (πρώην Σύμβουλοι του Α.Σ.Ε.Π. ή μέλη άλλων ανεξάρτητων αρχών, συνταξιούχοι ανώτατοι δημόσιοι λειτουργοί, καθώς και προσωπικότητες εγνωσμένου κύρους).

στ. Ρυθμίζονται τα θέματα θητείας των οργάνων διοίκησης που επιλέγονται κατά τα ανωτέρω. **(άρθρα 8 – 10 και 16 παρ. 3, 4, 5)**

5.α. Περιγράφεται το πλαίσιο για τη στοχοθεσία και την αξιολόγηση των οργάνων διοίκησης των νομικών προσώπων όλων των ομάδων και συγκεκριμένα προβλέπονται:

- η υποβολή προς έγκριση από τον εποπτεύοντα Υπουργό, ετήσιων σχεδίων δράσης με το ενδεικτικώς οριζόμενο περιεχόμενο, από τα όργανα διοίκησης που ασκούν εκτελεστικά καθήκοντα,

- η υπογραφή, με τον εποπτεύοντα Υπουργό Συμβολαίου Απόδοσης, βάσει του οποίου αξιολογούνται ετησίως τα όργανα διοίκησης, κατόπιν έκδοσης υπουργικής απόφασης,

- η λήξη της θητείας τους αζημίως, σε περίπτωση μη επίτευξης των τεθέντων στόχων,

- η θέσπιση δυνητικά, με κ.υ.α., συστήματος κινήτρων και ανταμοιβής υπό τη μορφή κινήτρου επίτευξης στόχων, στη βάση των αποτελεσμάτων επί των ποιοτικών και ποσοτικών στόχων που έχουν τεθεί στα σχέδια δράσης.

Το ύψος του κινήτρου επίτευξης στόχων καθορίζεται με κ.υ.α. και δεν μπορεί να υπερβαίνει, ανά έτος, το είκοσι τοις εκατό (20%) του ετήσιου βασικού μισθού στα νομικά πρόσωπα των ομάδων Α και Γ και το δεκαπέντε τοις εκατό (15%) του ετήσιου βασικού μισθού στα νομικά πρόσωπα της ομάδας Β, υπόκειται δε στις ασφαλιστικές εισφορές και λοιπές κρατήσεις των πρόσθετων αποδοχών.

Για τα νομικά πρόσωπα των ομάδων Α και Γ, το κίνητρο επίτευξης στόχων καταβάλλεται καθ' υπέρβαση του ανώτατου ορίου αποδοχών του Γενικού Γραμματέα Υπουργείου (παρ. 1 του άρθρου 28 του ν. 4354/2015).

Εξαιρούνται από το εν λόγω σύστημα κινήτρων και ανταμοιβής τα όργανα διοίκησης των ανωνύμων εταιρειών του δημοσίου που λαμβάνουν ανταμοιβή σύμφωνα με τον ν. 4972/2022.

β. Καθορίζονται οι κυρώσεις για τα εποπτεύοντα Υπουργεία που δεν τηρούν τις οριζόμενες υποχρεώσεις σχετικά με την επιλογή διοικήσεων κατά τα προτεινόμενα. **(άρθρα 11 – 14 και 16 παρ. 2, 6 και 7)**

6.α. Εισάγονται μεταβατικής ισχύος διατάξεις, μέχρι την πλήρη εφαρμογή της νέας διαδικασίας επιλογής οργάνων διοίκησης.

β. Καταργούνται τα άρθρα 20 – 23 του ν.4735/2020 που προβλέπουν, μεταξύ άλλων, προεπιλογή προσώπων με σύστημα μοριοδότησης των υποψηφίων από πενταμελή, μη αμειβόμενη Επιτροπή Επιλογής Στελεχών του Δημοσίου.

(άρθρα 15, 17)

Π. Εισάγονται λοιπές ρυθμίσεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Εσωτερικών και ειδικότερα:

α. Παρατείνεται μέχρι την οριζόμενη ημερομηνία, η θητεία των υπηρετούντων Υπηρεσιακών Γραμματέων.

β. Επιτρέπεται το Α.Σ.Ε.Π. να προβαίνει στην προμήθεια από φορείς του δημοσίου και ιδιωτικού τομέα εξειδικευμένων εργαλείων επιλογής προσωπικού, περιλαμβανομένης της επιλογής διευθυντικών στελεχών, που σχετίζονται με τον σκοπό του και τους στρατηγικούς του στόχους.

γ. Διευκρινίζεται ότι, τα ζητήματα του διαγωνισμού για την εισαγωγή σπουδαστών στην Εθνική Σχολή Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης (Ε.Σ.Δ.Δ.Α.), δεν εμπίπτουν στις απαγορεύσεις αναφορικά με τις προσλήψεις προσωπικού και τις υπηρεσιακές μεταβολές αυτού κατά τις βουλευτικές εκλογές και τις εκλογές για την ανάδειξη των περιφερειακών και δημοτικών αρχών.

(άρθρα 18 – 20)

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται, επί του κρατικού προϋπολογισμού και επί του προϋπολογισμού λοιπών φορέων Γενικής Κυβέρνησης κατά περίπτωση, τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

1. Δαπάνη, κατά το έτος διεξαγωγής του διαγωνισμού, από την κάλυψη του πρόσθετου κόστους, σε σχέση με τα ισχύοντα, που συνεπάγεται η νέα διαδικασία επιλογής των οργάνων διοίκησης των νομικών προσώπων του δημόσιου τομέα και ιδίως από τη(ν):

α) διενέργεια, όπου απαιτείται, γραπτής εξέτασης, ηλεκτρονικής ή έντυπης, σύμφωνα με τα **άρθρα 4 παρ. 7 και 6,**

β) καταβολή των προβλεπόμενων αποζημιώσεων στα μέλη των αρμόδιων επιτροπών επιλογής καθώς και στους γραμματείς αυτών, κατ' εφαρμογή των **άρθρων 8 και 16 παρ. 3, 4 και 5,**

γ) υποστήριξη (διοικητικά, γραμματειακά και τεχνικά) της διαδικασίας επιλογής από τα Υπουργεία και το Α.Σ.Ε.Π., σύμφωνα με τα **άρθρα 8 και 16 παρ. 3.**

Σύμφωνα με το αρμόδιο Υπουργείο, η δαπάνη για τη διενέργεια γραπτής εξέτασης σε έντυπη μορφή εκτιμάται στο ποσό των **134 χιλ. ευρώ** περίπου και συμπεριλαμβάνει το κόστος για την αμοιβή επιτροπών, βαθμολογικών κέντρων, για τη διαχείριση της διαδικτυακής πύλης ενημέρωσης πολιτών κ.λπ.

2. Ενδεχόμενη ετήσια δαπάνη από τη: **α)** σύσταση αυτοδικαίως προσωρινών οργανικών θέσεων προσωπικού στους φορείς προέλευσης, εφόσον έχουν πληρωθεί ή καταργηθεί οι αρχικές τους θέσεις, τις οποίες καταλαμβάνουν οι

δημόσιοι υπάλληλοι που αποχωρούν από τις θέσεις οργάνων διοίκησης νομικών προσώπων του δημόσιου τομέα, σύμφωνα με το **άρθρο 5 παρ. 1,**

β) θέσπιση συστήματος κινήτρων και ανταμοιβής για τα όργανα διοίκησης των νομικών προσώπων του δημόσιου τομέα και την ως εκ τούτου καταβολή κινήτρου επίτευξης στόχων στα δικαιούχα πρόσωπα, κατ' εφαρμογή των **άρθρων 12, 13 και 16 παρ. 7.**

3. Ενδεχόμενη δαπάνη από την κάλυψη του κόστους:

α) υλοποίησης των απαιτούμενων διευκολύνσεων για την ισότιμη συμμετοχή ατόμων με αναπηρία στη διαδικασία επιλογής οργάνων διοίκησης των νομικών προσώπων του δημόσιου τομέα, (**άρθρα 4 παρ. 11 και 16 παρ. 8**)

β) διενέργειας από το Α.Σ.Ε.Π. δειγματοληπτικών ελέγχων της εφαρμογής της διαδικασίας επιλογής οργάνων διοίκησης στα νομικά πρόσωπα της ομάδας Β καθώς και λήψης μέτρων σε περίπτωση διαπίστωσης πλημμελειών. (**άρθρα 4 παρ. 8 και 16 παρ. 2**)

4. Ενδεχόμενη δαπάνη σε περίπτωση προμήθειας από το Α.Σ.Ε.Π. εξειδικευμένων εργαλείων επιλογής προσωπικού από φορείς του δημοσίου που δεν ανήκουν στη Γενική Κυβέρνηση και του ιδιωτικού τομέα. (**άρθρο 19**) Σε αντίθετη περίπτωση, το αποτέλεσμα είναι δημοσιονομικά ουδέτερο.

Οι ανωτέρω δαπάνες εξαρτώνται από την έκδοση των προβλεπόμενων κανονιστικών πράξεων και από πραγματικά γεγονότα.

5. Αύξηση εσόδων του κρατικού προϋπολογισμού από την είσπραξη παραβόλων για τη συμμετοχή των ενδιαφερομένων στη διαδικασία επιλογής οργάνων διοίκησης των νομικών προσώπων του δημόσιου τομέα καθώς και για την υποβολή ενστάσεων, μετά την κατάρτιση των προσωρινών πινάκων. (**άρθρα 4 παρ. 6, 7 και 8 και 16 παρ. 1**) Το ύψος των εσόδων αυτών εξαρτάται από την έκδοση κ.υ.α. και από πραγματικά γεγονότα.

Αθήνα, 24 Οκτωβρίου 2023

Η Γενική Διευθύντρια

ΙΟΥΛΙΑ ΑΡΜΑΓΟΥ

24/10/2023 17:03

Ιουλία Γ. Αρμάγου